**Изменения в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

1 апреля 2019 г. был принят закон, изменяющий систему контроля в сфере закупок ([Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ](http://xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/141/93/642/54108.html)). 1 мая 2019 г. появились еще три закона о внесении изменений в [Закон № 44-ФЗ](http://xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/141/93/642/765.html) (Федеральные законы от 01.05.2019 [№ 69-ФЗ](http://xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/141/93/642/54545.html), [№ 70-ФЗ](http://xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/141/93/642/54543.html) и [№ 71-ФЗ](http://xn--80aahqcqybgko.xn--p1ai/141/93/642/54544.html)). 27.06.2019 - два закона (Федеральные законы от 27.06.2019 [№ 151-ФЗ](consultantplus://offline/ref=A6A1CC6089DB819E4A58A60F45388F09A3B05BDE386EBEAC0FB2C44000983C5B5E8751940BFFEBCEBA7EE686ADE9EADD6AD0518C01D2C5D3TBYDD), [№ 152-ФЗ](consultantplus://offline/ref=A6A1CC6089DB819E4A58A60F45388F09A3B05BDE386CBEAC0FB2C44000983C5B5E8751940BFFEFC9B17EE686ADE9EADD6AD0518C01D2C5D3TBYDD)) .

**Изменения, вступившие в силу с 1 июля 2019 г.**

**1.Изменения, касающиеся контроля в сфере закупок**

1. Жалобы, поданные участниками закупок, сведения о которых включены в РНП, будут возвращаться таким участникам без рассмотрения (ч. 11 ст. 105 Закона № 44-ФЗ дополнена новым п. 5). Но при одном условии: в закупке, на которую подана жалоба, должно быть установлено требование об отсутствии участников закупки в РНП.

**2.Изменение касающиеся порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**

В ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ вводится п. 8, согласно которому документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Исключениями являются следующие случаи:

* подготовка проектной документации не требуется (см. ч. 3, 3.1 ст. 48 ГрК РФ);
* предметом закупки является заключение контракта жизненного цикла или строительство «под ключ», при этом предусматривается в т.ч.  проектирование объекта капитального строительства.

Включение в документацию о закупке проектной документации будет признаваться надлежащим исполнением требований п. 1–3 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (т. е. полноценным описанием объекта закупки).

  Подача заявок на участие в таких закупках тоже радикально упрощается. При включении проектной документации в состав аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна будет содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией. Площадка автоматически допустит все заявки к участию. Эти аукционы будут начинаться [через 4 часа](consultantplus://offline/ref=9950F84272C916E71A848101D5806F968406F0ECF565519F75975ACFC9B8D37A5DD6740AC8690B0522565A969C5469EB97F3EB7A05F2IDfBD) после окончания срока подачи заявок.

**3.Изменения касающиеся обеспечения исполнения контракта**

3.1 Определен срок, в течение которого заказчик должен будет возвратить поставщику денежные средства, внесенные в качестве в качестве обеспечения исполнения контракта (в т.ч. часть этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). По общему правилу указанный срок не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств по контракту. Если же участниками закупки могли быть только СМП, СОНКО, такой срок не должен превышать 15 дней с даты исполнения поставщиком своих обязательств (см. обновленную редакцию ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

3.2 При осуществлении закупок среди СМП, СОНКО размер обеспечения исполнения контракта (в т.ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК, как в общем случае). Правда, меньше, чем размер аванса (если контрактом предусматривается выплата аванса) размер обеспечения все равно быть не может (новая редакция ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Однако, участник закупки, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью освобожден от обязанности предоставлять обеспечение исполнения контракта (в т.ч. с учетом антидемпинговых мер). Для этого ему необходимо до заключения контракта предоставить информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без неустоек (штрафов, пеней). Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки (ст. 96 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 8.1).

**4 Изменения, касающиеся антидемпинговых мер**

С 1 июля информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, будет признаваться информация, которая:

1. содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
2. подтверждает исполнение участником закупки в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).
3. Ужесточены антидемпинговые меры, если участник предложит цену на 25 и больше процентов ниже, чем НМЦК, он [не получит аванс](consultantplus://offline/ref=9102A596F96E703041CE9E7A1ADE9858B2AF54F1337201663A12B9607FC70739EF89ACAC1042435218180DD290286E503A43801564C7Z8g1D).

**5. Изменения, касающиеся обеспечения заявки**

1.Размер обеспечения заявок устанавливается в пределах от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб..

**6. Изменения, касающиеся проведения процедуры электронного аукциона**

-15-дневный минимальный срок подачи заявок на участие в электронном аукционе будет устанавливаться только в случае, если НМЦК превышает 300 млн руб., а если предметом закупки является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства — 2 млрд руб. При внесении изменений в извещение и документацию об аукционе продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях (ч. 2, 3, 6 ст. 63, ч. 6 ст. 65 Закона № 44-ФЗ в новой редакции).

 -Срок рассмотрения первых частей заявок тоже сокращен. Если НМЦК больше 300 млн руб. (2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства), первые части заявок будут рассматриваться в течение трех рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок. В остальных случаях на рассмотрение первых частей заявок отводится один рабочий день (новая редакцию ч. 2 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

-Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=EC1D4E219A6EBC5830FAE664F1D6BFA32D6930BB674B9212FA14C8C090AE8E780C6C96D024B9CCA593C4F29844C0DA38FF3F854045DBY9k0D) данного Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе

**7. Изменения, касающиеся возможности изменения существенных условий контракта**

Перечень случаев, когда допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, установлен в ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. В п. 1 указанной нормы указаны случаи, когда изменение допускается при условии, что возможность такого изменения предусматривалась документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у единственного поставщика — контрактом.

**8.Прочие изменения**

1. При осуществлении закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается со 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб., а по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ — с 200 тыс. руб. до 1 млн руб.
2. В случае расторжения контракта заказчик сможет заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт (разумеется, при согласии такого участника). Если до расторжения контракта первоначальный поставщик частично исполнил свои обязательства, это нужно будет учесть при определении объема обязательств поставщика по новому контракту. Цена контракта также уменьшается пропорционально объему обязательств, исполненных первоначальным поставщиком в рамках расторгнутого контракта. Если заказчик изначально требовал предоставить обеспечение исполнения контракта, новый контракт заключается после предоставления поставщиком соответствующего обеспечения (ст. 95 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 17.1).

В случае, когда контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения, возможность заключения контракта со «вторым» участником поставлена в зависимость от того, включен ли первоначальный контрагент в РНП.

**Изменения, которые вступили в силу с 31 июля 2019 г.**

1.Извещения о закупках у единственного поставщика отменяются (независимо от основания!). Кроме того, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, должна будет обосновываться исключительно в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в этих случаях контракт должен будет содержать обоснование цены контракта).

3.При осуществлении закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается до 600 тыс. руб. Заказчики, пользующиеся данным пунктом, смогут осуществлять закупки в соответствии с ним на сумму, не превышающую: 5 млн руб. в год; 50 % совокупного годового объема закупок заказчика, но более чем 30 млн руб.

**Изменения, вступающие в силу с 1 октября 2019 г.**

1. Планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) останется только один (план-график). Если исходить из новой редакции ст. 16 Закона № 44-ФЗ, можно заключить, что модернизированный план-график будет содержать меньше информации, чем сейчас.

То есть до конца 2019 года заказчики по-прежнему планируют закупки с использованием двух плановых документов: плана закупок и плана-графика, правила ведения которых установлены Постановлениями Правительства РФ от 05.06.2015 [N 552](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703FEF1802B42B801D083C74B46B388272B91B519D1D4FF009B25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) и [N 553](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703EEE1B0EB42B801D083C74B46B388272B91B519D1D4FF009B25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) соответственно. Согласно [п. 13](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703FEF1802B42B801D083C74B46B388272B91B519D1D4FF50FB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) Правил ведения плана закупок и [п. 11](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703EEE1B0EB42B801D083C74B46B388272B91B519D1D4FF50DB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) Правил ведения плана-графика указанные планы должны содержать приложения с обоснованием закупок, подготовленным в порядке, предусмотренном [ст. 18](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703CEF190EB72B801D083C74B46B388272B91B519D1D4EF70BB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) Закона N 44-ФЗ. Следовательно, до конца 2019 года заказчики ведут план закупки и план-график, в которые включают обоснование объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, способа закупки и дополнительных требований к участникам в порядке, предусмотренном [Постановлением](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703EEE1B0EB62B801D083C74B46B388260B9435D9C1E51F100A70901F034R6C) Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

При этом с 01.10.2019 [ст. 18](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703CEF190EB72B801D083C74B46B388272B91B519D1D4EF70BB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) Закона № 44-ФЗ вступит в силу в новой редакции, которая не предусматривает обоснование закупок именно на стадии их планирования ([ч. 2](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703CEF190EB72B801D083C74B46B388272B91B519D1D4EF70DB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) и [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=C585194C3A8FB25EDEBA6B58D64F35D4703CEF190EB72B801D083C74B46B388272B91B519D1D4EF70EB25F50B51A6432EC925B2820FA910635RAC) утратят силу), но применяться измененная редакция будет к осуществлению закупок с 01.01.2020.

**С 1 января 2020 года** участие в электронных процедурах закупок будет возможно только для участников закупок, прошедших регистрацию в единой информационной системе, а [ст. 62](consultantplus://offline/ref=E237EB74E46ACB4D0D13C761546579ADF3441418AE6275B5B0D1100E514288D66321B9C5034A758161616D50A496EA940757A6CC0ED4C2D477b9C) Закона N 44-ФЗ, предусматривающая реестр участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, утрачивает силу.

Срок начала работы государственной информационной системы, фиксирующей действия (либо бездействие) участников контрактной системы (независимый регистратор), осуществляемые в ЕИС, перенесен **на 01.01.2020** (ранее предполагалось, что эта информационная система будет использоваться с 01.10.2019).

**Заказчики будут получать больше информации об участниках госзакупок**

С [1 января 2020 года](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F15BC9E826297A7F51518AFE4DFB1FC8EDF19A23B8C467064950C670D3AC835B1DB061847FGDGBD) операторы электронных площадок помимо других сведений [будут передавать](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F05EC9E826297A7F51518AFE4DFB1FC8E8FACE72FC9761531B0A9375CCAD9D5AG1GCD) заказчикам данные о привлечении участников к ответственности за [незаконное вознаграждение от имени юрлица.](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F158CFE826297A7F51518AFE4DFB1FC8EEF79823B3963D164D19927ECCAF954517AE62G8GDD)

Такую информацию операторы [получат](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F15BC9E826297A7F51518AFE4DFB1FC8EDF19A23B9C767064950C670D3AC835B1DB061847FGDGBD) от Генпрокуратуры.

Напомним: организация, которая в течение двух лет до момента подачи заявки была наказана по [ст. 19.28](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F158CFE826297A7F51518AFE4DFB1FC8EEF79823B3963D164D19927ECCAF954517AE62G8GDD) КоАП РФ, [не вправе](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F868F55CCAE826297A7F51518AFE4DFB1FC8EEF89D28EC93280715159063D2A7835915AFG6GAD) участвовать в госзакупках. Сейчас комиссия заказчика [может не проверять](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F868F55CCAE826297A7F51518AFE4DFB1FC8E8F39A28EC93280715159063D2A7835915AFG6GAD) участников на соответствие этому требованию. После вступления в силу изменений делать это, по-видимому, придется.

Документ: [Постановление](consultantplus://offline/ref=2D46E8C47FDA44C352B1513742FADACA15F869F15BC9E826297A7F51518AFE4DFB1FC8EDF19A23B8CB67064950C670D3AC835B1DB061847FGDGBD) Правительства РФ от 18.07.2019 N 917

**Минстрой отложил дату начала применения ряда типовых контрактов до конца года**

Ведомство внесло изменения в приказы об утверждении:

- типового контракта на [строительство и реконструкцию объекта капстроительства](consultantplus://offline/ref=9C7CB332F172C0E085936CDBCDD02A61CA83A9D578D1F996A638BD9D427A4582FDCEFB57E57D0F2E28F74FDA660063594920218C94A54BCAHCS8D);

- типового контракта на [проектные и изыскательские работы](consultantplus://offline/ref=9C7CB332F172C0E085936CDBCDD02A61CA83A9D578D4F996A638BD9D427A4582FDCEFB57E57D0F2C20F74FDA660063594920218C94A54BCAHCS8D).

Документы вступят в силу 1 января 2020 года.

Напомним, эти типовые контракты нужно будет применять независимо от размера НМЦК.

Типовой контракт [не потребуется](consultantplus://offline/ref=9C7CB332F172C0E085936CDBCDD02A61CA83A9D578D4F996A638BD9D427A4582FDCEFB57E57D0F2C2EF74FDA660063594920218C94A54BCAHCS8D), если работы будут проводить в отношении земельного участка, который находится за пределами РФ.

Документы: [Приказ](consultantplus://offline/ref=9C7CB332F172C0E085936CDBCDD02A61CA83A9D47BD3F996A638BD9D427A4582FDCEFB57E57D0A282EF74FDA660063594920218C94A54BCAHCS8D) Минстроя России от 20.06.2019 N 346/пр

[Приказ](consultantplus://offline/ref=9C7CB332F172C0E085936CDBCDD02A61CA83A9D47BDCF996A638BD9D427A4582FDCEFB57E57D0A282EF74FDA660063594920218C94A54BCAHCS8D) Минстроя России от 20.06.2019 N 347/пр

**Изменения, которые вступят в силу с 1 апреля 2020 г.**

С этого момента из [Закона](consultantplus://offline/ref=70D768FB89C4D376D5840A4321DE3BC9D8587B97A51E51009EF86FDDE9546226A7C2A889FC3CC6AC2AC8B38A81i5pBC) № 44-ФЗ исключаются любые упоминания о плане закупок, а в ЕИС больше не будет «ступенчатого» контроля за соответствием информации («план-график проверяется на соответствие плану закупок, извещение - на соответствие плану-графику, условия проекта контракта - на соответствие протоколу, составленному в ходе закупки» и т.д.). Планы-графики, извещения, протоколы и условия проектов контрактов будут проверяться по двум параметрам:

- соответствие информации об идентификационных кодах закупок;

- непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок.

По большей части изменения следует оценить положительно, поскольку они сделают работу специалистов в сфере закупок проще и осмысленнее.