**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Алтайского республиканского УФАС России**

**В сфере законодательства о контрактной системе**

Количество поступивших в УФАС по РА в 2019 году жалоб на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по рассмотрению заявок, увеличилось на 80 жалоб по сравнению с 2018 годом: 269(189). Увеличение количества жалоб объясняется увеличением количества проведенных закупок в рамках реализации на территории Республики Алтай Национальных проектов.

За 2019 год в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 269 жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 269 поступивших жалоб, 33 были отозваны заявителями и 29 возвращены. Необоснованными признаны 111 жалоб. Количество обоснованных жалоб составило 96. По результатам рассмотрения жалоб (207) управлением было выдано 54 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок). 33,3% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 61,1% - региональный уровень; 5,6% - федеральный уровень.

Доля обоснованных жалоб (96) относительно рассмотренных (207) по-прежнему остается на высоком уровне и в 2019 году составила 46,4%.

В 2019 году Республика Алтай участвовала в 10 Национальных проектах, в 45 Региональных программах. Муниципальный уровень участвовал в 9 Национальных проектах, 17 Региональных программах. Бюджетные средства в рамках НП предусмотрены в сумме 4198,204 млн. руб.

Алтайское республиканское УФАС России во исполнение поручения ФАС России от 13.06.2019г. № МЕ/49839-ПР/19 о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках **реализации национальных проектов** (п. 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) в **2019г.** рассмотрело 111 жалоб на закупки, осуществленные в рамках реализации Национальных проектов:

- демография – 33 жалобы;

- здравоохранение – 6 жалоб;

- образование – 23 жалобы;

- культура – 11 жалоб;

- жилье и городская среда – 14 жалоб;

- экология – 14 жалоб;

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 10 жалоб.

21 жалоба была возвращена заявителям либо ими отозвана. В результате рассмотрения жалоб (90): 46 - были признаны обоснованными (обоснованными в части), 44 – необоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб управлением было выдано 27 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок).

За нарушения законодательства о контрактной системе, должностные лица заказчиков, допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб на закупки, осуществленные в рамках реализации Национальных проектов, УФАС по РА привлечены к административной ответственности (ч.1.4, ч. 2, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ), **на общую сумму - 309 000 руб.**

Приведенные показатели свидетельствуют о росте уровня правовой просвещенности в вопросах законодательства о контрактной системе среди участников закупок, подающих жалобы, а также о низком уровне подготовки специалистов, осуществляющих закупки, либо их отсутствия вообще (сельские поселения, различные школьные и дошкольные учреждения, и т.д.), в связи с чем, и допускаются нарушения. Кроме того, зачастую именно муниципальные заказчики не отслеживают своевременно изменения законодательства о закупках, а также не учитывают актуальные разъяснения и судебную практику в части установления требований в документациях о закупках.

За текущий период 2020 года данные показатели выглядят следующим образом: поступило 18 жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 18 поступивших жалоб, 2 были отозваны заявителями и 7 возвращены. Необоснованными признаны 7 жалоб. Количество обоснованных жалоб составило 2, в результате их рассмотрения государственным и муниципальным заказчикам Управление выдало 3 предписания. Все они исполнены. 48% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 45% - региональный уровень; 7% - федеральный уровень.

Разница в количестве поступивших жалоб по видам заказчиков обусловлена прежде всего широким спектром муниципальных и региональных нужд на удовлетворение которых осуществляются закупки и большим количеством проводимых закупок. Заказчики федерального уровня в основной части осуществляют закупки товаров, работ и услуг необходимых для реализации собственных полномочий и функций.

Доля обоснованных жалоб относительно рассмотренных в текущем периоде 2020 года 22,2%.

Участники, включенные в РНП, не могут подавать жалобы по правилам [главы 6](consultantplus://offline/ref=186DD2F7C62A5E6B1EA19A1CFD75F3BEEE4FF20CDE8AB54122B7F81881E424C5E578030D59A80335FDB8D30B84357E4990F73D70AD26oBo2K) Закона о контрактной системе, если заказчик установил в документации [запрет на их участие](consultantplus://offline/ref=186DD2F7C62A5E6B1EA19A1CFD75F3BEEE4FF20CDE8AB54122B7F81881E424C5E578030D59AB063FA9E2C30FCD61735691E92272B325BBF1o0o1K) в закупке. Управление по данному основанию было возвращено 2 жалобы (по одной в 2019г. и 2020г.).

В 2020г. сохраняется проблема в части увеличения количества жалоб, поданных такой категорией подателей жалоб, как «профессиональные жалобщики», которые не принимают участия в закупках, а строят свой бизнес только на анализе информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru), с целью подачи жалобы в контрольный орган.

В 2019 году УФАС по РА рассмотрено 49 заявлений о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков (в т.ч. 2 заявления в рамках реализации Национальных проектов «Образование» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги»). По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 18 хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с уклонением участников от заключения контракта либо односторонним расторжением заказчиками контрактов (в т.ч. 1 хозяйствующий субъект в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

В текущем периоде 2020 года рассмотрено 9 заявлений о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 1 хозяйствующего субъекта сведения включены в РНП в связи с односторонним расторжением контракта.

При этом обращаем внимание заказчиков, что направление в антимонопольный орган сведений в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта для включения в РНП является обязанностью, а не правом.

Антимонопольный орган в свою очередь дает оценку степени добросовестности участника и принимает решение о включении сведений в РНП либо об отказе во включении.

Еще раз напоминаем, что в силу ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик обязан направить в антимонопольный орган сведения в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта не зависимо от того, заключен ли контракт со вторым участником.

В 2019 году УФАС по РА проведено 70 проверок: 1 плановая и 69 внеплановых камеральных проверок. Проверено закупок 116. Количество закупок с нарушениями выявленных в результате осуществления проверок 72. По результатам проведенных проверок управлением было выдано 46 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так в 2019 году рассмотрено 212 административных дел, наложено административных штрафов **на общую сумму – 1808,2 тыс. руб., взыскано 1511,3 тыс. руб.**

К наиболее распространенным нарушениям в действиях заказчиков, выявленным при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок, относятся установление требований в извещениях и документациях о закупках, несоответствующих действующему законодательству, а именно:

- нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе в части правил описания объекта закупки (установление недействующих ГОСТов, стандартов; указание несуществующих единиц измерения, ошибки в описании технических характеристик товара (включение в описание объекта закупки значений, которые заведомо не соответствуют стандарту), приводящие к неоднозначному толкованию требований участниками закупок, размещение в аукционной документации ПСД не в полном объеме, либо не размещение ПСД);

- проекты контрактов в нарушение ч.ч. 6, 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе не содержат график выполнения работ, график оплаты выполненных работ по контракту (договору), оформленных надлежащим образом. В соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ. Однако, заказчики не всегда строго придерживаются форм графиков выполнения работ, оплаты выполненных работ по контракту/договору;

- в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 31 Закона о контрактной системе установление дополнительных неправомерных требований к участникам закупки либо неустановление требований к участникам закупки в соответствии с законодательством и др. (неустановление дополнительных требований по наличию опыта участников закупки на строительные работы, предусмотренные законодательством, в случае если начальная максимальная цена контракта превышает 10 млн. рублей в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, неправомерное требование лицензий на работы, являющиеся дополнительными (не основными) по предмету закупки);

- нарушение ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, а именно невключение в проект контракта обязательного условия об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам; не определение в закупочной документации видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить лично;

- нарушение [ч. 23, 24 ст. 34](consultantplus://offline/ref=63728DCBE331D63503308DA38ED3B00E6AF0E146194D5A9F6EF9AAE97BC8FC15D1158B2D464AC13F6Em6E) Закона о контрактной системе в связи с неустановлением в проекте контракта обязанности подрядчика предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта и нестановлением ответственности за непредоставление данной информации;

- нарушение ч.ч. 3, 6 ст. 63 Закона о контрактной системе, а именно сокращение сроков подачи заявок (связано с неверным исчислением дней, необходимых для размещения извещений о проведении закупок);

- нарушение ч.ч. 5, 7, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе в части установления в проекте контракта размера штрафа без учета всех возможных предложений цены контракта, а также без учета внесенных в Закон о контрактной системе и подзаконные нормативные акты изменений на дату публикации извещения;

- нарушение положений ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе в части установления срока оплаты работ по договору (контракту), заключенному с СМП, более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

- нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в части содержания в закупочной документации недостоверной, разночтивой информации (разнозночтивая информация в документации и проекте контракта о сроках выполнения работ, действия контракта, несоответствие информации в закупочной документации с планом-графиком закупок, требования к форме выписки из реестра членов СРО в соответствии с приказом, утратившим силу и др.).

При выполнении контрольной (надзорной) деятельности УФАС по РА, органами прокуратуры РА, УФК по РА в 2019г. выявлялись многочисленные случаи неэффективного расходования заказчиками денежных средств, т.е. осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в то время как в обязательном порядке должны были быть проведены конкурентные процедуры в целях определения лица, с которым заключается контракт. УФАС по РА по данной категории нарушений рассмотрено 23 административных дела.

За 2019г. в УФАС по РА от органов прокуратуры Республики Алтай поступило 37 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, в т.ч. 12 за неправомерный выбор способа осуществления закупки у единственного подрядчика (т.е. без проведения конкурентной закупки); 15 за нарушение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг по заключенным контрактам; 5 за нарушение порядка заключения контракта и изменение условий исполнения контракта; 4 за нарушение сроков направления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов; 1 за установление в документации о закупке требований к товару под единственную модель (марку).

В УФАС по РА в 2019г. от УФК по РА поступило 3 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в связи с необоснованным изменением существенных условий государственных контрактов. Данные административные дела, поступившие от прокуратуры РА и УФК по РА, УФАС по РА рассмотрены, приняты меры реагирования.