**Вопрос:** 1. Возможно ли рассмотреть вопрос об увеличении срока рассмотрения (публикации) контрактов в реестр контрактов ЕИС, в частности при заключении дополнительных соглашений;

2. Ввести функцию редактирования документов (отмена отправленного на контроль) после отправки на контроль, но еще не пройденных проверку документов;

3. Возможно ли сократить сроки казначейского контроля.

**Ответ:** В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) данные вопросы относятся к полномочиям Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с чем, УФАС по РА перенаправлены данные вопросы в Управление Федерального казначейства по Республике Алтай для подготовки ответа.

Согласно информации УФК по РА (вх. № 1503 от 27.03.2020г.) в рамках осуществления контрольных функций Управление не наделено правом вносить изменения в нормативные правовые акты, регулирующие соответствующую деятельность, а также разъяснять требования и нормы нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрактной системы Российской Федерации. Однако, в рамках полномочий УФК по РА, данные вопросы, в виде предложений, будут направлены в Центр компетенции – Управления Федерального казначейства по Новосибирской области для рассмотрения.

**Вопрос:** Прошу разъяснить правила применения ограничений и условий допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) при осуществлении закупок химических реактивов и реагентов в соответствии с нормами Закона о контрактной системе.

В перечень №1 (перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд), утвержденный Постановлением № 102, включены, в том числе следующие группы химических реактивов:

21.20.23.111 Наборы биохимических реагентов для определения ферментов;

21.20.23.111 Наборы биохимических реагентов для определения субстратов. Также в Постановлении № 102 указано следующее: «\*При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД или ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.» Вместе с тем, множество биохимических реагентов для определения ферментов и субстратов включено в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

В КТРУ вышеуказанным реагентам присвоен код ОКПД2 21.20.23.110, что указано в разделе «Справочная информация» позиции КТРУ. Данный код ОКПД2 отсутствует в Перечне №1, утвержденном Постановлением № 102.

Примеры:
 21.20.23.110-00000451
 21.20.23.110-00000210
 Следует ли применять национальный режим в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, а именно ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением № 102 при осуществлении закупок биохимических реагентов, которые включены в КТРУ и которым присвоен ОКПД2 21.20.23.110, отсутствующий в Постановлении № 102.

Данный вопрос возникает по причине того, что код ОКПД2 21.20.23.111, включенный в Постановление № 102, не входит в код ОКПД 2 21.20.23.110, присвоенный в КТРУ.

**Ответ**: Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Заказчики обязаны выполнять требования нормативных правовых актов, устанавливающих в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

При этом в Постановлении № 102, устанавливающем ограничение и условия допуска при проведении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, помимо кода ОКПД2 установлено, в том числе наименование вида медицинского изделия.

Формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, осуществляется Министерством финансов Российской Федерации, которое выразило свою позицию в письме от 11.09.2019г. № 24-06-09/69961.

Вместе с тем, УФАС по РА отмечает, что в ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура представлена в следующем виде:

|  |  |
| --- | --- |
| XX | класс |
| XX.X | подкласс |
| XX.XX | группа |
| XX.XX.X | подгруппа |
| XX.XX.XX | вид |
| XX.XX.XX.XX0 | категория |
| XX.XX.XX.XXX | подкатегория |

В тех случаях, когда не производится деление вида на категории, т.е. не осуществляется детализация продукции (услуг, работ) на национальном уровне, 7 - 9 знаки кода имеют значение «0» (ноль), а в тех случаях, когда деление производится, 7 - 8 знаки кода имеют значение, отличное от «0» (ноля).

Детализация на нижней ступени классификационного деления осуществляется только в тех случаях, когда производится деление категории продукции (услуг, работ) на несколько подкатегорий.

Таким образом, код ОКПД2 21.20.23.111, включенный в Постановление №102, входит в код ОКПД 2 21.20.23.110, присвоенный в КТРУ, и является его подкатегорией.

Следовательно, при установлении соответствующих ограничений и условий допуска необходимо руководствоваться в совокупности как кодом в соответствии с ОКПД 2, так и наименованием вида медицинского изделия.

**Вопрос:** КТРУ не содержит каких-либо характеристик товара, кроме единиц измерения и общего описания. Необходимо ли в указанном случае обосновывать каждую характеристику, включенную заказчиком, либо можно не использовать КТРУ не имеющий характеристик товара.

**Ответ:** Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Пунктом 4 Правил использования КТРУ установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В силу пунктов 6, 7 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае если объект закупки включен в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ. В случае установления дополнительных характеристик, которые не предусмотрены в позиции каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (каждой характеристики). В случае отсутствия характеристик в КТРУ, осуществлять описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, при этом отсутствует необходимость обоснования использования такой информации.

**Вопрос:** Применяются ли положения Федерального закона № 44-ФЗ при заключении договора по взносам на капитальный ремонт многоквартирного дома?

**Ответ:** Перечисление взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта само по себе не образует отношений, регулируемых частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Аналогичная позиция выражена в письме Минфина России от 31.10.2017г. № 24-02-07/71550.

**Вопрос:** Возможно ли государственный контракт на коммунальные услуги от 01.03.2020г. распространить отношения с 01.01.2020г?

**Ответ:** Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), который в силу специфики его деятельности (товарного рынка) неизменен для заказчика, и осуществляет свою деятельность по регулируемым ценам (тарифам).

Согласно пункту 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

По смыслу указанной нормы распространение условий договора на предшествующий его заключению период возможно только в том случае, когда между сторонами фактически существовали соответствующие отношения. Невозможно заключить договор на прошлое время и распространить его условия на прошедший период.

При этом УФАС по РА считает, что применение пункта 2 статьи 425 ГК РФ с учетом положений статей 6, 24 Закона о контрактной системе возможно исключительно к контрактам (договорам), заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обладающим соответствующими исключительными полномочиями, к которым, например относятся поставщики коммунальных ресурсов (пункты 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), субъекты естественных монополий (пункт 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), управляющие компании многоквартирным домом (п. 22 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Аналогичная позиция подтверждена судебной практикой (постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.06.2018г. по делу № А56-62247/2017).

Однако, невозможность применения положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ к отношениям, регулируемым законодательством о контрактной системе, выражена Минфином России в письме от 07.07.2019г. № 24-03-07/48249.

**Вопрос:** Обзор нарушений законодательства, изменение законодательства. Вопросы контроля.

**Ответ:** Содержание вопроса не позволяет определить его суть, однако, УФАС по РА сообщает, что на официальном сайте Управления (https://altr.fas.gov.ru/) в разделе «Главное», в том числе размещен обзор нарушенийв сфере контроля законодательства о контрактной системе в рамках реализации национальных проектов за 2019 год.

Контроль, осуществляемый в рамках законодательства о контрактной системе, регулируется главой 5 Закона о контрактной системе и подзаконными актами.

Все решения, принимаемые ФАС России и территориальными органами по результатам рассмотрения жалоб, административная практика размещены в базе решений и правовых актов (https://br.fas.gov.ru).

**Вопрос:** Как избежать нарушений при получении товара и услуг, т.е. как правильно составить документ?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются, в том числе условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Статьей 94 Закона о контрактной системе предусмотрены особенности исполнения контракта, который включает в себя в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с данным Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, при оформлении документов по приемке товаров, работ и услуг необходимо руководствоваться условиями, предусмотренными контрактом.