**Правоприменительная практика УФАС по РА в сфере контроля за соблюдением законодательства об электроэнергетике. Недопустимость препятствования перетоку электрической энергии для опосредованно присоединенных потребителей через объекты электросетевого хозяйства.**

На сегодняшний день нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 является одной из острых проблем в сфере электроэнергетики.

К указанной проблеме также относится препятствование перетоку электрической энергии.

В соответствии с пунктами 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861 ФАС России и ее территориальные органы определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением указанных правил.

Следует отметить, что данные правонарушение допускается не только сетевыми организациями, но физическими и юридическими лицами, владеющими на праве собственности электроустановками, к которым в соответствии с законодательством РФ подключены энергопринимающие устройства иных лиц.

Согласно пункту 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), в случае, если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - опосредованное присоединение к электрической сети), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

При этом точкой поставки по договору будет являться точка присоединения энергопринимаемого устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

На основании пункта 6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 20.11.2012 по делу № А50-5359/2011 (далее - постановление Президиума ВАС Российской Федерации) отмечено, что соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

Вместе с тем, как указано в постановлении Президиума ВАС Российской Федерации, опосредованное присоединение, которое в силу положений Правил недискриминационного доступа обязывает не препятствовать перетоку электроэнергии, не исключает необходимость наличия надлежащего технологического присоединения.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно пункту 1 статьи 26 Закона № 35-ФЗ технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В силу вышеуказанной нормы закона, смена собственников объектов электросетевого хозяйства и осуществление ими действий, влекущих за собой изменение схемы внешнего электроснабжения приобретенных энергопринимающих устройств, не влечет для ранее присоединенных потребителей обязанности по осуществлению нового технологического присоединения.

Указанная норма не только закрепляет право нового владельца объекта электросетевого хозяйства на сохранение ранее осуществленного технологического присоединения, но и возлагает соответствующие обязанности, в частности, по сохранению схемы электроснабжения и границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Согласно п. 3 Правил недискриминационного доступа, недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителями независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или **иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства** правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей».

Таким образом, в случае выявления признаков нарушения Правил недискриминационного доступа, управлением возбуждается административное производство с последующим привлечением к административной ответственности.

Так, в 2019 году в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления АО «Алтайэнергосбыт» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Западной Сибири» по факту препятствования передачи электроэнергии на объект ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В ходе рассмотрения заявления управлением было установлено, что ИП Субботиным И.П., в нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа, произведен демонтаж воздушной линии электропередачи 10 кВ ответвление ВЛ-10 кВ Л 14-4 от опоры № 442, к которой осуществлено опосредованное присоединение ОПРС-199, что создало препятствия передаче электрической энергии на энергопринимающие устройства ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Постановление от 11.09.2019г. по делу об административном правонарушении ИП Субботин И.П. был привлечен к административной ответственности.

Также аналогичное дело об административном правонарушении было рассмотрено в 2020 году.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило коллективное заявление собственников земельных участков, расположенных в СНТ СН «НОВ – ИСТ», о проверке законности установки приборов, ограничивающих потребление электрической энергии в СНТ СН «НОВ-ИСТ», и введения режима полного ограничения потребления электрической энергии.

В ходе рассмотрения административного дела, возбужденного на основании указанного выше заявления была установлена вина СНТ СН «НОВ-ИСТ» выразившаяся в нарушении пункта 6 Правил недискриминационного доступа, а именно в полном ограничении потребления электрической энергии, поступающей на энергопримающие устройства жилого дома одного из заявителей, тем самым СНТ СН «НОВ-ИСТ» препятствовало передаче электрической энергии на энергопринимающие устройства потребителя.

В настоящий момент указанное дело обжалуется в Арбитражном суде Республики Алтай.