**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Алтайского республиканского УФАС России**

**В сфере законодательства о контрактной системе**

За текущей период 2020 года в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 76 жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 76 поступивших жалоб, 7 были отозваны заявителями и 12 возвращены. Рассмотрено по существу 57 жалоб. Необоснованными признаны 34 жалобы. Количество обоснованных жалоб составило 23. По результатам рассмотрения жалоб (57) управлением было выдано 18 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок). 32,9% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 51,3% - региональный уровень; 15,8% - федеральный уровень.

Разница в количестве поступивших жалоб по видам заказчиков обусловлена прежде всего широким спектром муниципальных и региональных нужд на удовлетворение которых осуществляются закупки и большим количеством проводимых закупок. Заказчики федерального уровня в основной части осуществляют закупки товаров, работ и услуг, необходимых для реализации собственных полномочий и функций.

Доля обоснованных жалоб относительно рассмотренных в текущем периоде 2020 года составила 40,4%.

Участники, включенные в РНП, не могут подавать жалобы по правилам [главы 6](consultantplus://offline/ref=186DD2F7C62A5E6B1EA19A1CFD75F3BEEE4FF20CDE8AB54122B7F81881E424C5E578030D59A80335FDB8D30B84357E4990F73D70AD26oBo2K) Закона о контрактной системе, если заказчик установил в документации [запрет на их участие](consultantplus://offline/ref=186DD2F7C62A5E6B1EA19A1CFD75F3BEEE4FF20CDE8AB54122B7F81881E424C5E578030D59AB063FA9E2C30FCD61735691E92272B325BBF1o0o1K) в закупке. Управлением по данному основанию была возвращена 1 жалоба.

В 2020г. сохраняется проблема в части увеличения количества жалоб, поданных такой категорией подателей жалоб, как «профессиональные жалобщики», которые не принимают участия в закупках, а строят свой бизнес только на анализе информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru), с целью подачи жалобы в контрольный орган.

В текущем периоде 2020 года УФАС по РА рассмотрено 43 заявления о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 2 хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с уклонением участников от заключения контракта либо односторонним расторжением заказчиками контрактов.

При этом обращаем внимание заказчиков, что направление в антимонопольный орган сведений в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта для включения в РНП является обязанностью, а не правом.

Антимонопольный орган в свою очередь дает оценку степени добросовестности участника и принимает решение о включении сведений в РНП либо об отказе во включении.

Еще раз напоминаем, что в силу ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик обязан направить в антимонопольный орган сведения в отношении участника, уклонившегося от заключения контракта, независимо от того, заключен ли контракт со вторым участником.

В текущем периоде 2020 года УФАС по РА проведено 50 проверок: 1 плановая и 49 внеплановых камеральных проверок. Проверено закупок 122. Количество закупок с нарушениями, выявленными в результате осуществления проверок, 36. По результатам проведенных проверок управлением было выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, уполномоченных органов, члены комиссий, допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так за текущей период 2020 года привлечено к административной ответственности 61 должностное лицо, наложено административных штрафов **на общую сумму – 973,3 тыс. руб., взыскано 685,0 тыс. руб.**

В 2020г. приоритетным направлением в контрольной работе попрежнему является контроль за закупками, осуществляемыми в рамках национальных проектов.

На 2020г. на реализацию нацпроектов в регионе предусмотрено 5,5 млрд.руб., за счет бюджетных средств 4,8 млрд. руб. (из федерального бюджета – 2,9 млрд. руб., бюджета РА – 1,7 млрд. руб., местных бюджетов – 161,6 млн. руб., средств ГК «Фонд ЖКХ»- 49,98 млн.руб.), а также внебюджетных источников – 766,8 млн.руб. Подлежат контрактованию 4,1 млрд.руб.

С июня 2019 года территориальными органами ФАС России обеспечивается выполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019г №Пр–907 (п. 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г. №2) об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов.

Так, за текущий период 2020 года в УФАС по РА поступило 22 жалобы на закупки, осуществленные в рамках реализации национальных проектов, из них признаны обоснованными (в том числе частично обоснованными) 9 жалоб:

- демография – 3

- здравоохранение – 3

- жилье и городская среда – 1

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 2.

По результатам рассмотрения жалоб выдано 7 предписаний об устранении нарушений Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также управлением проведено 35 внеплановых камеральных проверок закупок, осуществленных в рамках реализации национальных проектов, по результатам которых выявлены нарушения законодательства о контрактной систем в 25 закупках, что составляет 71,4%.

Нарушения, выявленные в ходе рассмотрения жалоб и проведения проверок, в большей части касаются процедур осуществления закупки и связаны с тем, что заказчики и уполномоченный орган не отслеживают в должной мере изменения законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, наибольшую обеспокоенность вызывают не столько случаи процедурных и иных нарушений на торгах, сколько участившиеся факты намеренного ухода заказчиков от их проведения.

В 2020 году заказчики Республики Алтай продолжают совершать действия по уходу от торгов при заключении договоров (контрактов) в рамках реализации национальных проектов.

За истекший период 2020г. УФАС по РА выявлены 10 случаев заключения договоров (контрактов) без проведения торгов в рамках Закона о контрактной системе.

С учетом масштаба и общего количества установленных в 2019г. и за истекший период 2020г. нарушений УФАС по РА считает, что штрафные санкции не являются достаточной профилактической мерой.

18.06.2020 управлением подано в Арбитражный суд Республики Алтай исковое заявление о признании контракта №1 от 14.05.2020г. на строительство детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 с. Майма, Майминского района недействительным и применении последствий его недействительности (дело № А02-847/2020).

30.07.2020г. Арбитражным судом Республики Алтай исковые требования управления удовлетворены в полном объеме.

К наиболее распространенным нарушениям в действиях заказчиков, выявленным при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок, относятся: установление требований в извещениях и документациях о закупках, несоответствующих **действующему законодательству**, а связано это, в первую очередь, с тем, что заказчики своевременно не отслеживают внесенные в Закон изменения и, как следствие, это становится поводом для подачи жалоб или инициирования проведения проверок. Кроме того, в практике УФАС по РА в 2020г. увеличилось количество выявляемых случаев изменения существенных условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [законодательством](consultantplus://offline/ref=1EA5BA3BF5A191B23E8816499BC785626B544AD09455C824E59D95B5981C277393117EC80EBE8E4A27CE1C508739DEFA7529BD2803BD38C1t3r5H) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Данные нарушения выявляются в ходе взаимодействия контрольных и надзорных органов Республики Алтай.

В качестве значимых изменений в Закон о контрактной системе необходимо отметить следующее: в редакции статьи 66 Закона о контрактной системе в 2020 году в отношении закупаемых товаров, работ, услуг используется новая формулировка «товар, поставляемый заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг», вместо формулировки, которая была в старых редакциях закона – «товар, используемый для выполнения работ, оказания услуг». В связи с поступающими вопросами о разграничении понятий используемый товар и поставляемый товар при осуществлении закупок в письме от 25 июня 2020 г. № ИА/53616/20 ФАС России разъяснила порядок отнесения товаров к поставляемым и используемым;

- требование обеспечения гарантийных обязательств с последними изменениями с 1 июля 2020 года является правом заказчика, а не обязанностью. Следовательно, при наличии установленных требований к гарантийным обязательствам в извещении, аукционной документации, проекте контракта должны быть установлены требования к их обеспечению, если закупка размещена до 01.07.2020г.;

- в силу ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 30](consultantplus://offline/ref=8CB8345019A739C82B1BBBDB1CE3C2B0CE43C8F61C78C342CD59E4F73880E363E91B173F447B85A669E8945A40B0F0FF65FBE663DB41684AC0g4J) данного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [ст. 37](consultantplus://offline/ref=8CB8345019A739C82B1BBBDB1CE3C2B0CE43C8F61C78C342CD59E4F73880E363E91B173F447A89A066E8945A40B0F0FF65FBE663DB41684AC0g4J) данного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Следовательно, данное условие должно найти отражение в закупочной документации.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ в Закон о контрактной системе возвращена обязанность участников закупки указывать наименование страны происхождения товара в заявке на участие в конкурентной процедуре закупки в электронной форме.

На практике это означает, что если до этого момента данное требование применялось только в отношении запретов, ограничений или условий допуска иностранных товаров, то теперь отсутствие указания страны происхождения товара в любом случае (даже если предлагаемый товар российского происхождения) для комиссии является основанием для отклонения заявки участника.

Соответственно, заказчик также должен предусмотреть в требованиях к содержанию и форме заявки необходимость указания страны происхождения товара.

Кроме этого, сведения о стране происхождения товара с января 2020г. стали обязательной частью проекта контракта, который заказчик направляет на подпись победителю закупки.

Не следует забывать и об особенностях 2020г., а именно об изменениях, внесенных в Закон о контрактной системе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» позволяет не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта и гарантийных обязательств.

У единственного поставщика по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе можно закупить товары, работы, услуги. Не нужно учитывать их наличие в перечне Правительства РФ 30.09.2013г. №1765-р. К списку оснований для такой закупки добавили введение режима повышенной готовности для предупреждения ЧС.

В 2020 году стороны государственного или муниципального контракта по взаимному согласию могут изменить срок его исполнения и (или) его цену, если на прежних условиях контракт невозможно исполнить по независящим от контрагентов обстоятельствам. Речь идет об обстоятельствах, возникших из-за распространения коронавирусной инфекции.

Также следует отметить, что заключить контракт с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе можно на сумму до 600 тыс. руб., а не до 300 тыс. руб., как было ранее. Увеличился и процентный годовой лимит таких закупок: он составил 10% вместо 5% от совокупного годового объема закупок.

Подробнее вопросы, связанные с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», будут изложены на публичных обсуждениях правоприменительной практики УФАС по Республике Алтай 10.09.2020.