**Доклад по правоприменительной практике**

**Алтайского республиканского УФАС в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.**

**Типичные нарушения антимонопольного законодательства, допущенные органами власти, органами местного самоуправления на территории Республики Алтай в 2020 году**

Антимонопольное законодательство — система правовых актов, позволяющих обеспечить конкурентные условия рыночных отношений, установить правила поведения участников на товарных рынках, защитить права предприятий малого и среднего бизнеса от хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=8821012711E7FF809BE9C46A24420E86D6A07937556915539D2B469A87v6nAL) Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В текущем периоде контроль в сфере антимонопольного законодательства в рамках соблюдения требований Закона о защите конкуренции, Закона о торговле, Правил технологического присоединения к сетям ресурсоснабжения осуществлялся в отношении органов власти.

Учитывая, что деятельность антимонопольного органа направлена, как на осуществление контрольно-надзорной деятельности, так и на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства, то в докладе будут озвучены нормы разъяснительного характера и правоприменительная практика Управления.

Основные нарушения антимонопольного законодательства образуют следующие составы:

- запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением (статья 10 Закона о защите конкуренции);

- запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов (статьи 11, 11.1 Закона о защите конкуренции);

- [запрет на недобросовестную конкуренцию](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/bf50f80f57ae7cfdb4e8c17989214b155903c49c/) (статьи 14.1-14.8 Закона о защите конкуренции)

- запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти (статья 15 Закона о защите конкуренции);

- запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия между органами власти или между органами власти и хозяйствующими субъектами (статья 16 Закона о защите конкуренции);

- антимонопольные требования к торгам (статья 17 Закона о защите конкуренции);

- особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (статья 17.1 Закона о защите конкуренции).

**Статистика выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства**

За период с 01.01.2020г. по 16.11.2020. Алтайским республиканским УФАС России возбуждено 11 дел о нарушении антимонопольного законодательства (ст. ст. 16, 17, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Выдано 10 предупреждений (ст. 14.2, 14.8, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Возбуждено и рассмотрено 9 административных дел (ст. ст. 14.9, 14.32 КоАП РФ).

Из них по ст. 14.32 КоАП РФ было возбуждено 6 дел в отношении:

- главы МО «Улаганский район»;

- ООО «Горно-Алтайск нефтепродукт» и его должностное лицо;

- ООО «Авангард»;

- ООО «Алтай» и его должностное лицо.

По ст.14.9 КоАП РФ было возбуждено 3 дела в отношении:

- главы МО «Турочакский район»;

- должностного лица КУ РА «Турочакское лесничество»;

- заместителя главы Администрации Кош-Агачского сельского поселения.

А также были возбуждены дела по нарушению Закона «О защите конкуренции» по следующим статьям:

- запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия между органами власти или между органами власти и хозяйствующими субъектами (статья 16);

- антимонопольные требования к торгам (статья 17).

- особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (статья 17.1).

Что касается статьи, устанавливающей запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти (статья 15), то можно сказать, что по данной статье было выдано 9 предупреждений из них:

- МУ «Управление имущества градостроительства и земельных отношений г. Горно-Алтайска - 1 предупреждение;

- Министерству сельского хозяйства Республики Алтай - 2 предупреждения;

- Администрации МО «Шебалинский район» - 2 предупреждения;

- Администрации МО «Усть-Коксинский район» - 2 предупреждения;

- Администрации МО «Тондошенское сельское поселение» - 1 предупреждение;

- Администрации МО «Турочакский район» - 1 предупреждение.

По ст. 16, касающейся запрета на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия между органами власти или между органами власти и хозяйствующими субъектами было управлением было возбуждено 3 дела с участием Администраций МО «Усть-Коксинский район», Администраций МО «Улаганский район», МО «Кош-Агачский район», МО «Шебалинский район».

Относительно ст. 17, устанавливающей антимонопольные требования к торгам, необходимо отметить одно из прецедентных возбужденных дел: в отношении Администрации МО «Турочакский район».

Обеспечение конкуренции при проведении торгов, т.е. механизма определения победителей за право заключения определенных хозяйственных договоров, является одним из направлений государственной антимонопольной политики. Представляется, что в целом можно выделить две основных группы правовых способов регламентации обеспечения конкуренции при проведении торгов.

Установление в законодательстве и подзаконных нормативных правовых актах таких правил проведения торгов, которые сами по себе максимально обеспечивают добросовестную конкуренцию при их проведении, в том числе путем создания прозрачных условий торгов, в частности, качественного, полного и своевременного информирования о торгах и всех необходимых процедурах, с ними связанных, путем создания недискриминационного доступа к торгам всех желающих лиц, обладающих соответствующим правом, путем создания эффективных судебных и досудебных механизмов защиты прав участников торгов, чьи права и интересы были нарушены и т.д.

Эти механизмы закладываются непосредственно в нормативных правовых актах, регламентирующих те или иные виды торгов. В зависимости от степени проработанности соответствующих отраслевых правовых актов с точки зрения обеспечения конкуренции при проведении торгов в различных сферах хозяйственной деятельности - недропользования, лесопользования или финансовой области и т.д. – находится во многом эффективность защиты конкуренции по конкретным видам торгов, в том числе торгов, где организатором выступает государственный орган или иной получатель бюджетных средств.

Так, в 2020 году в адрес УФАС по Республике Алтай поступило заявление гражданина в отношении Администрации МО «Турочакский район».

УФАС по Республике Алтай было выявлено нарушение ст. 17, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Нарушение выразилось в неуказании в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Турочакский район, с. Артыбаш, сведений о месте, дате времени и порядке проведения аукциона, начальной цене аукциона, о шаге аукциона, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка, о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

В текущем году в действиях КУ РА «Турочакское лесничество» были установлены признаки нарушения пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в заключении договора безвозмездного пользования нежилого помещения № 1 от 15.08.2019 г. по адресу: Турочакский район, с. Бийка, находящегося в оперативном управлении учреждения, без проведения торгов.

За нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ – действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Соответствующее дело было рассмотрено управлением в отношении должностного лица КУ РА «Турочакское лесничество» с наложением административного штрафа.