**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Алтайского республиканского УФАС России**

**В сфере законодательства о контрактной системе**

В 2021 году отмечается тенденция увеличения количества поступивших в УФАС по РА жалоб на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по рассмотрению заявок. В 2021г. в управление поступило на 15 жалоб больше чем в 2020 г. - 153(140).

За 2021 год в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 153 жалобы на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 153 поступивших жалоб, 3 были отозваны заявителями и 20 возвращены. Необоснованными признаны 76 жалоб. Количество обоснованных жалоб составило 54. По результатам рассмотрения жалоб (130) управлением было выдано 22 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок). 58,2% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 37,2% - региональный уровень; 4,6% - федеральный уровень.

Доля обоснованных жалоб (54) относительно рассмотренных (130) по-прежнему остается на высоком уровне и в 2021 году составила 41,5%.

В 2021 году УФАС по РА рассмотрено 63 заявления о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 25 хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с уклонением участников от заключения контракта либо односторонним расторжением заказчиками контрактов. По результатам рассмотрения обращений управлением было выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В 2021 году УФАС по РА проведено 54 проверки: 1 плановая и 53 внеплановых камеральных проверок. Проверено закупок 71. Количество закупок с нарушениями 41. По результатам проведенных проверок управлением было выдано 6 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Таким образом, в 2021г. выдано 30 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, уполномоченных органов, членов комиссий допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так, в 2021г. возбуждено 192 административных дела, из них прекращено 43 (в т. ч. по малозначительности 26), назначено наказание с учетом ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения - 50, вынесено 99 постановлений о назначении административного наказания, наложено административных штрафов **на общую сумму – 1535,6 тыс. руб., взыскано 1730,3 тыс. руб.**

Нарушения, выявленные в ходе рассмотрения жалоб и проведения проверок, в большей части касаются процедур осуществления закупки и связаны с тем, что заказчики и уполномоченные органы не отслеживают в должной мере изменения законодательства о контрактной системе. Однако в Республике Алтай отмечается проблема неправомерного ухода заказчиков от проведения процедуры торгов.

В 2021г. заказчики, изменяя условия контракта, продолжали неправомерно применять норму закона – ч. 65 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Таким образом, даже с учетом того, что проблемы, связанные с распространением коронавирусной инфекции не исчезли, у заказчиков отсутствуют правовые основания для применения с 01.01.2021г. ч. 65 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Так, Администрацией МО «Кош-Агачское сельское поселение» и ООО «Энергосервисная компания» в связи с ухудшением в районе ситуации по новой коронавирусной инфекции (2019-nCOV), а также в связи с несвоевременным выполнением работ по планировке территории заключили 08.07.2021г. дополнительное соглашение №3, которым продлили срок выполнения работ по благоустройству пляжа озеро Каменистое в с. Кош-Агач до 15.09.2021г.

При выполнении контрольной (надзорной) деятельности УФАС по РА, органами прокуратуры РА, УФК по РА в 2021г. выявлялись многочисленные случаи неэффективного расходования заказчиками денежных средств, т.е. осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в то время как в обязательном порядке должны были быть проведены конкурентные процедуры в целях определения лица, с которым заключается контракт. УФАС по РА по данной категории нарушений рассмотрено 22 административных дел, наложено административных штрафов **на общую сумму –325,00 тыс. руб., взыскано 355,00 тыс. руб.**

**Примеры** неправомерного выбора способа осуществления закупки у единственного подрядчика (т.е. без проведения конкурентной закупки):

МБОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В. Кокышева» заключило 7 договоров от 27.12.2020г. на общую стоимость 3690000,00руб. на разработку проектной документации на строительство объекта «Общеобразовательная школа на 250 мест по ул. Советская д. 13/1 в с. Шебалино Шебалинского района Республики Алтай»;

МОУ «Бийкинская СОШ» без проведения торгов заключило муниципальный контракт №КР-01-21 от 28.06.2021г. на выполнение капитального ремонта спортивного зала в здании по адресу: Республика Алтай, Турочакский район, с. Курмач-Байгол, ул. Центральная, д. 21, цена контракта 2414779,91 руб.;

МБОУ «Усть-Коксинская СОШ» заключило договор подряда № 1 от 25.06.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Усть-Коксинская СОШ», расположенного по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Советская, 97, цена договора 2492130,00 руб.; МКОУ «Джазаторская СОШ им. М.И. Берсимбаева» заключило муниципальный контракт № 1 от 01.07.2021г. на капитальный ремонт спортивного зала МКОУ «Джазаторская СОШ им. М.И. Берсимбаева», цена контракта 2374458,00 руб.;

МБОУ «Каракольская СОШ» заключило 24.06.2021 договоры № 1/2021, № 2/2021, № 3/2021, № 4/2021 на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства – спортивного зала МБОУ «Каракольская СОШ», расположенного по адресу: Республика Алтай, Онгудайский район, с. Каракол, ул. Чорос-Гуркина, 35. Общая сумма данных договоров составляет 1 846 732,63 руб.

**Приоритетным направлением в контрольной работе попрежнему является контроль за закупками, осуществляемыми в рамках национальных проектов.**

С июня 2019 года территориальными органами ФАС России обеспечивается выполнение поручения ФАС России (от 13.06.2019г. № МЕ/49839-ПР/19) об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов.

Так, за 2021г. УФАС по РА рассмотрело 49 жалоб на закупки, осуществленные в рамках реализации национальных проектов (из них признаны обоснованными (в том числе частично обоснованными) 24 жалобы):

- демография -20;

- здравоохранение - 1;

- образование - 7;

- культура - 13;

- экология - 1;

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 7.

По результатам рассмотрения данных жалоб выдано 7 предписаний об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 2021г. управлением проведено 41 внеплановая камеральная проверка (за 2020г - 60) (демография - 6, безопасные и качественные дороги – 13, жилье и городская среда – 9, образование – 5, культура – 7, производительность труда и поддержка занятости -1). По 10 проверкам нарушений законодательства о контрактной системе не установлено. По результатам 18-и проверок, в которых УФАС по РА выявлены нарушения, должностные лица привлечены к административной ответственности (в том числе по материалам прокуратуры). Материалы 5 проверок переданы для решения вопроса о возбуждении административных производств по ч. 2, ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ. По 3 проверкам административное производство в отношении виновных лиц прекращено в связи с малозначительностью и истечению срока давности привлечения к административной ответственности. По 5 проверкам назначено административное наказание в виде предупреждения (ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ).

Всего 2021 года по нарушениям Закона о контрактной системе, выявленным в ходе проведения проверок, рассмотрения жалоб, материалов органов прокуратуры Республики Алтай при реализации национальных проектов привлечены к административной ответственности 54 должностных лица, на общую сумму 490,00 тыс. рублей, 1 юридическое лицо на сумму 100,00 тыс. руб.

С нового года заработали значимые изменения в закупках. Существенно скорректирован порядок проведения закупок по Закону о контрактной системе. Изменения направлены на оптимизацию процесса их осуществления.

Подробнее вопросы, связанные с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», будут озвучены в докладах выступающих.