**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Алтайского республиканского УФАС России в сфере законодательства о контрактной системе**

За 2022 год в соответствии с законодательством о контрактной системе в УФАС по РА поступило 91 (в 2021 году – 153) жалоба на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. Из 91 поступившей жалобы, 18 были отозваны заявителями и 17 возвращены. Необоснованными признаны 22 жалобы. Количество обоснованных жалоб составило 34. По результатам рассмотрения жалоб (56) (в 2021 году – 130) управлением было выдано 23 предписания (в 2021 году 22) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (отмена закупки, внесение изменений в закупочную документацию (проект контракта), повторное рассмотрение заявок). 48,21% жалоб подано на действия заказчиков муниципального уровня; 48,21% - региональный уровень; 3,58% - федеральный уровень.

Доля обоснованных жалоб (34) относительно рассмотренных (56) по-прежнему остается на высоком уровне и в 2022 году составила 60,71% (в 2021 году – 41,5%).

В 2022 году УФАС по РА рассмотрено 71 (в 2021 году – 63) заявлений о включении сведений в отношении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам рассмотрения указанных заявлений в отношении 17 (в 2021 году – 25) хозяйствующих субъектов сведения включены в РНП в связи с уклонением участников от заключения контракта либо односторонним расторжением заказчиками контрактов. По результатам рассмотрения обращений управлением в действиях 13 заказчиков выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

Так в 2022 году УФАС по РА проведено 70 внеплановых документарных проверок (в 2021 году – 54). Проверено закупок 69. Количество закупок с нарушениями 65. Осуществлено 11 проверок по обращениям о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

За нарушения законодательства о контрактной системе должностные лица заказчиков, уполномоченных органов, членов комиссий допустившие нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные в ходе рассмотрения жалоб, проведения плановых и внеплановых проверок, УФАС по РА привлечены к административной ответственности. Так, в 2022г. возбуждено 198 (в 2021 году – 192) административных дела, из них прекращено 31 (в 2021 году – 43) (в т. ч. по малозначительности 6 (в 2021 году – 26)), назначено наказание с учетом ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения – 52 (в 2021 году – 50), вынесено 115 (в 2021 году – 99) постановлений о назначении административного наказания, наложено административных штрафов **на общую сумму – 1310,3 тыс. руб., взыскано 1309,5 тыс. руб.**

В качестве типичных нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалоб и проведения проверок, отмечаются случаи: неправомерного изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, несвоевременное направление в органы казначейства информации о заключении, изменении и об исполнении контрактов, а также нарушения, в части процедур осуществления закупки и связаны с тем, что заказчики и уполномоченные органы не отслеживают в должной мере изменения законодательства о контрактной системе. В Республике Алтай по-прежнему отмечается проблема неправомерного ухода заказчиков от проведения процедуры торгов.

Нарушения законодательства о контрактной системе были зафиксированы в г. Горно-Алтайске, Кош-Агачском, Усть-Канском, Усть-Коксинском, Шебалинском и других районах Республики Алтай.

Примеры неправомерного изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов (заключение контракта и продление срока контракта без надлежащего обеспечения исполнения контракта):

- МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» заключила контракт с ООО «АлтайПром» 13.01.2021г на общую стоимость 14189058,97руб. по результатам электронного аукциона на строительство газовой модульной котельной для детского сада на 60 мест по ул. Гуляева, 2, с. Кызыл-Озек, Майминский район, Республика Алтай. Дополнительным соглашением №3 от 24.12.2021 внесены изменения в п.6.1 муниципального контракта, согласно которому срок выполнения работ- с даты заключения контракта до 31.12.2021г. Банковская гарантия АО «Азиатско-Тихоокенаский Банк» №3406/0000346/11 от 13.01.2021г. предоставлена в качестве обеспечения исполнения контракта, заключенного между бенефициаром - МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и принципалом – ООО «АлтайПром», срок действия которой установлен с 13 января 2021г. по 10 августа 2021г. включительно. Дополнительное соглашение №3 от 24.12.2021г. к муниципальному контракту было заключено в отсутствие у ООО «АлтайПром» обеспечения исполнения контракта на новый срок. В отношении заказчика вынесено постановление о назначении административного штрафа.

- Сельская администрация Талдинского сельского поселения заключила контракт №1 с ООО «Химакрил» 29.04.2022 на общую стоимость 34221610,04 на строительство сельского дома культуры по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Сугаш, ул. Заря Алтая. В соответствии с Законом о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом. ООО «Химакрил» при заключении муниципального контракта от 29.04.2022 № 1 обеспечение исполнения контракта не предоставило. В отношении заказчика вынесено постановление о назначении административного штрафа.

Примеры несвоевременного направления в органы федерального казначейства информации о заключении, изменении и об исполнении (частичном исполнении и оплате) контрактов:

- сельская администрация Талдинского сельского поселения несвоевременно разместила в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведения о заключении муниципального контракта №1 от 29.04.2022г. на строительство сельского дома культуры по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Сугаш, ул. Заря Алтая, 12;

- сельская администрация Черноануйского сельского поселения несвоевременно разместила сведения о заключении муниципального контракта №М.ЧА.16-04/22т от 01.04.2022г. на капитальный ремонт здания сельского дома культуры по адресу: Республика Алтай, Усть-Канский район, с. Черный Ануй, ул. Центральная, д. 7;

- сельская администрация МО «Шебалинское сельское поселение» несвоевременно разместила в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информацию об исполнении (частичном исполнении и оплате) муниципального контракта №2021.225.01 от 10.11.2021г. на благоустройство стелы при въезде в с. Шебалино Шебалинского района Республики Алтай. Возбуждены административные дела по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Также имеются примеры установления заказчиками требований к участникам закупки в нарушение [законодательства](consultantplus://offline/ref=1EA5BA3BF5A191B23E8816499BC785626B544AD09455C824E59D95B5981C277393117EC80EBE8E4A27CE1C508739DEFA7529BD2803BD38C1t3r5H) Российской Федерации о контрактной системе:

**- администрация МО «Майминский район» в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по технической эксплуатации объектов сети газораспределения не установлены дополнительные требования согласно постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021г. Заказчику было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона, приведения извещения в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе и повторного осуществления закупки (при необходимости). Также в отношении заказчика вынесено постановление о назначении административного штрафа;**

**- КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на ремонт и содержание автомобильной дороги «Ябоган – Туекта» км 284+700 - км 294+200 установлен ненадлежащий порядок оценки заявок участников открытого конкурса по критерию квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (показатель оценки - наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта). Заказчику, уполномоченному органу было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены протокола подведения итогов, определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и повторного рассмотрения заявок по критерию «квалификация участников закупки». В отношении заказчика вынесено постановление о назначении административного штрафа.**

- Решением Комиссии УФАС по РА от 19.12.2022 по делу № 004/06/42-357/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе МАУ «Отдел капитального строительства муниципального образования «Майминский район» признано нарушившим ч. 3 ст. 7, ч. 6 ст. 31, п. 1 ч. 13 ст. 34, ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300038622000010 на строительство объекта: «Газораспределительные сети в с. Майма, микрорайон «Березовая роща» (2-я очередь)» в связи с установлением требований к участникам закупки без учета изменений, внесенных в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ; необоснованным установлением дополнительных требований к участникам закупки; установлении требования о членстве в СРО; неустановлении в проекте контракта условия авансирования с учетом требования ч. 13 ст. 37 Закона о контрактной системе; неправомерным установлением срока оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом (не позднее 10 рабочих дней).

**Примеры** неправомерного выбора способа осуществления закупки у единственного подрядчика (т.е. без проведения конкурентной закупки):

МБОУ «Алферовская НОШ» заключило 2 договора от 21.07.2022 на общую стоимость 849266,00руб. на выполнение услуг по поставке и укладке бесшовного водонепроницаемого резинового покрытия общей площадью 200 м2 по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Алферово, ул. Центральная, 19;

МБОУ «Тондошенская ООШ» заключило 2 договора от 22.04.2022 и от 25.04.2022 на общую стоимость 752562,00руб. на разработку проектно-сметной документации, проведение государственной экспертизы на капитальный ремонт здания школы в с. Тондошка Турочакского района Республики Алтай;

МБОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского» заключен 11.01.2022 договор на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в МБОУ «Майминская СОШ №1 им. Н.А. Заборского». Общая цена договора составляет 2000000,00 руб.

**Приоритетным направлением в контрольной работе попрежнему является контроль за закупками, осуществляемыми в рамках национальных проектов.**

С июня 2019 года территориальными органами ФАС России обеспечивается выполнение поручения ФАС России (от 13.06.2019г. № МЕ/49839-ПР/19) об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов.

Так, за 2022г. УФАС по РА рассмотрело 23 жалобы на закупки, осуществленные в рамках реализации национальных проектов (из них признаны обоснованными (в том числе частично обоснованными) 10 жалобы):

- демография -9;

- здравоохранение - 2;

- образование - 2;

- культура - 2;

- поддержка СМП - 1;

- безопасные и качественные автомобильные дороги - 7.

По результатам рассмотрения данных жалоб выдано 5 предписаний об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 2022г. управлением проведено 51 (в 2021 году – 41) внеплановая документарная проверка. По 2 проверкам нарушений законодательства о контрактной системе не установлено. По результатам 49 проверкам, в которых УФАС по РА выявлены нарушения, должностные лица привлечены к административной ответственности (в том числе по материалам прокуратуры).

Примеры нарушений, выявленных входе проведения внеплановых документарных проверках:

- Решением от 26.12.2022 заказчик МКУ «Городское хозяйство и лесничество» признано нарушившим ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при изменении срока исполнения муниципального контракта № 216-08-21 от 30.08.2021 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог по ул. Комсомольская от примыкания с ул. Чорос-Гуркина в районе дома № 77 до примыкания с ул. Чорос-Гуркина в районе дома № 39/1 в г. Горно-Алтайске, нарушения выразились в заключении дополнительных соглашений изменяющих существенные условия контракта без законных оснований на такие изменения.

- Решением от 11.03.2022 заказчик Сельская администрация Кырлыкского сельского поселения Усть-Канского района Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на «Обустройство хоккейной коробки по адресу: Республика Алтай Усть-Канский район с. Кырлык, ул. Аргымак, 3А» признано нарушившим ч. 3 ст. 7, [ч. 1.1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=91C7F1BF0FF2DA54F588DB53BF768B4395491ED30DD9E181AC064BF5726023916DB9A552CD230079E8C1E7D1CCB56C90A1CAE6F745BBG5I1D), [ч. 4 ст.](consultantplus://offline/ref=91C7F1BF0FF2DA54F588DB53BF768B4395491ED30DD9E181AC064BF5726023916DB9A552CD230279E8C1E7D1CCB56C90A1CAE6F745BBG5I1D) 65, п. 1 ч. 5 ст. 66, ч.2 ст. 67 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившихся в установлении извещении и приложениях к извещению разночтивой информации, нарушении порядка рассмотрения заявок, неправомерных требований к участникам закупки, нарушения порядка разъяснения положений аукционной документации.

В 2022 году заработали значимые изменения в закупках. Существенно скорректирован порядок проведения закупок по Закону о контрактной системе. Изменения направлены на оптимизацию процесса их осуществления.

Подробнее вопросы, связанные с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», будут озвучены в докладах, выступающих.